

# Planificación Urbana y Cambio Climático

Programa Ciudades Intermedias Sostenibles

Cuenca | 27 de Noviembre de 2020



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementada por

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

## OBJETIVO DEL PROGRAMA:

Mejorar las condiciones habilitantes para implementar el desarrollo urbano sostenible, en el marco de la Nueva Agenda Urbana, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París

### EJE 1

Apoyo en desarrollo de agenda urbana nacional con enfoque integral y sostenible en el marco de la NAU, COP 21, SENDAI y ODS-

Generar herramientas para implementación y monitoreo de AUN desde la investigación, la gestión del conocimiento y el desarrollo de capacidades

### EJE 3

Cambio  
Climático.  
Gestión y  
herramientas para  
financiamiento

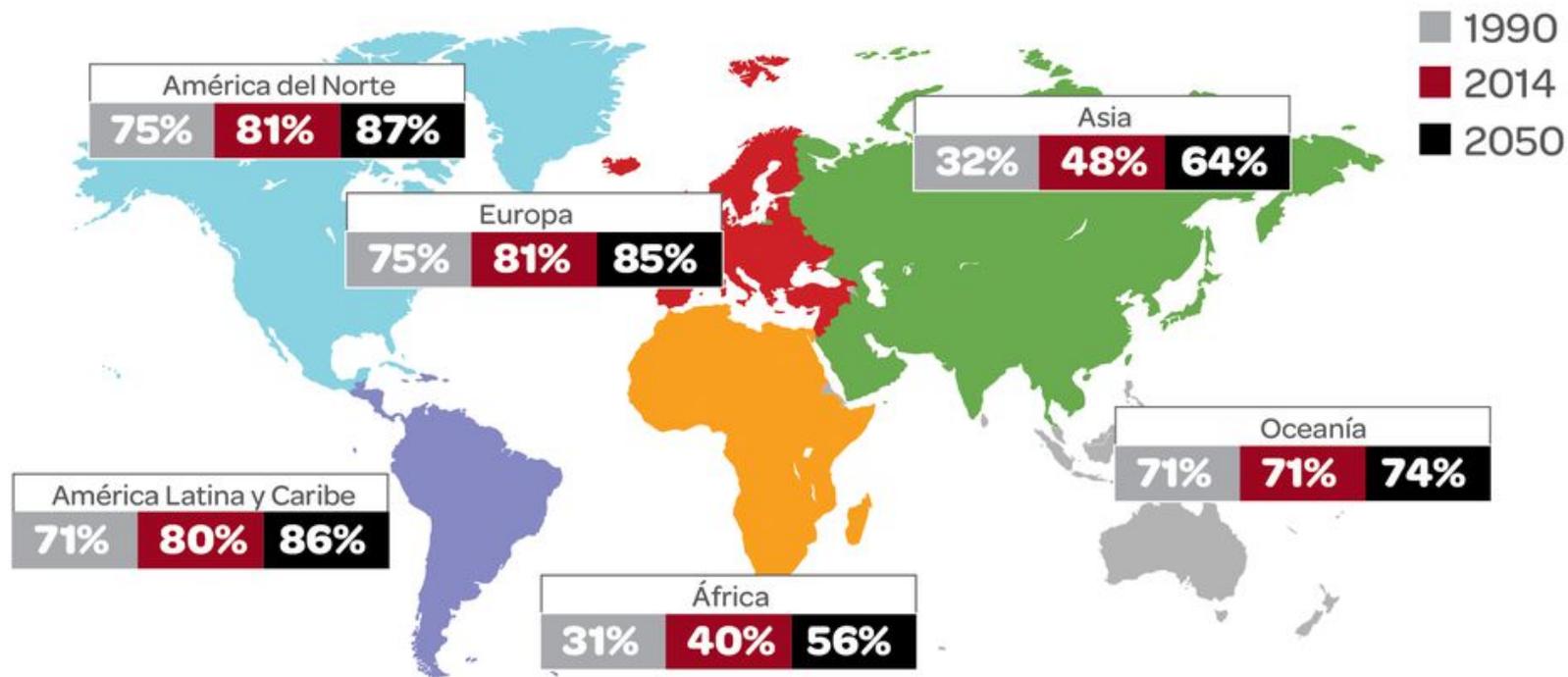
### EJE 2

Apoyo en la implementación de la AUN: Crear 4-6 laboratorios de CIS que implementen políticas de desarrollo urbano de enfoque integral y sostenible.

Desarrollar la corresponsabilidad y la participación ciudadana en el desarrollo urbano sostenible

### EJE 4

# POBLACIÓN URBANA POR CONTINENTES



Fuente: Informe "Perspectivas Mundiales de Urbanización" ONU (2014)

 **GESTIÓN**.pe

Fuente: <https://gestion.pe/tendencias/explosion-demografica-urbanizacion-planeta-explicadas-seis-infografias-148238-noticia/>

# Las ciudades en América Latina

- En las últimas décadas el mundo, y en especial, América Latina, han experimentado un proceso sostenido de crecimiento urbano, donde las relaciones demográficas entre campo y ciudad se han invertido, y tanto las ventajas como los problemas urbanos han aumentado de forma considerable.
- El Ecuador no se ha visto ajeno a este proceso, comenzando por el crecimiento acelerado de la población de las dos ciudades principales desde los años 70 del siglo pasado, hacia un crecimiento sostenido a nivel nacional (en especial en las ciudades intermedias), donde se ha invertido la proporción de población urbana versus la rural, con un porcentaje mayor al 70% de pobladores viviendo en zonas urbanas



Bogotá



Lima



Santiago



México DF

# Segregación social y espacial



Buenos Aires



Rio de Janeiro



Caracas



Mexico DF

Latinoamérica tiene una de las más rápidas tasas de urbanización a nivel mundial (60-80% de la población vive en áreas urbanas) pero también es una de las zonas más desiguales, especialmente en las economías más fuertes como México y Brasil.



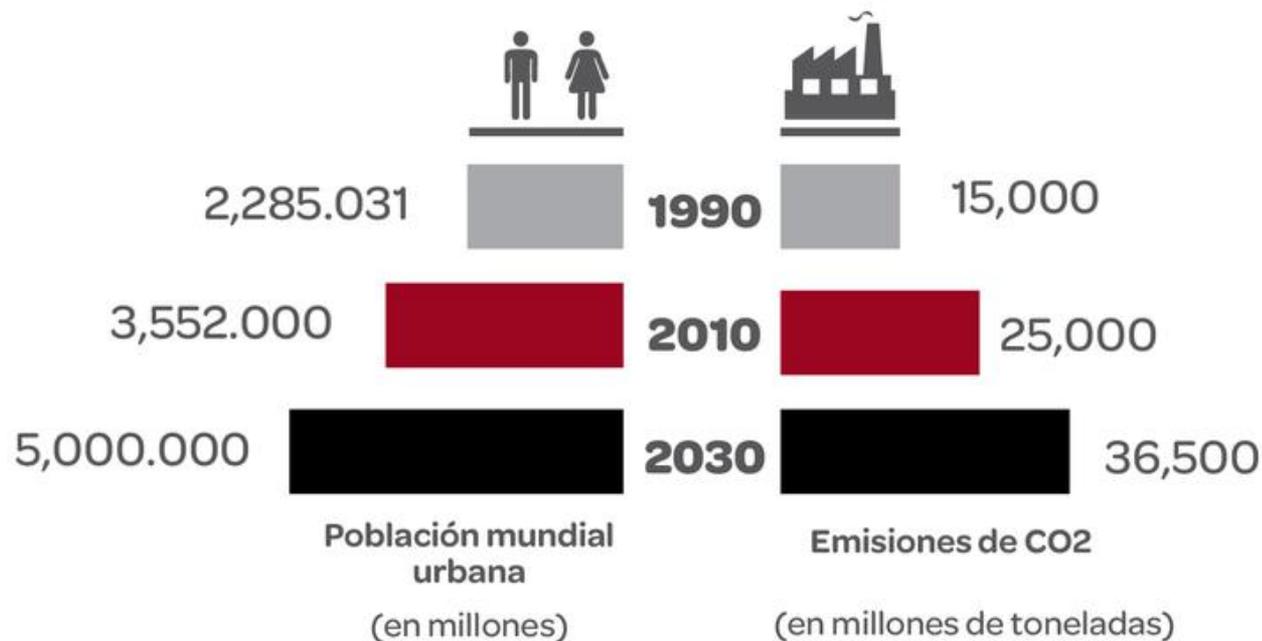
Paraisópolis y Morumbi- Sao Paulo -Brasil

## Las ciudades y el cambio climático

- El cambio climático representa una amenaza cada vez mayor y con efectos potencialmente irreversibles para las ciudades y sus habitantes y, por lo tanto, exige la acción de todos los niveles de gobierno en el marco de sus competencias para enfrentar sus consecuencias y mitigar sus causas;
- Las ciudades contribuyen de manera muy importante a las emisiones de gases de efecto invernadero, y al mismo tiempo se encuentran en directo riesgo de afectación por los efectos del cambio climático, con especial énfasis en las poblaciones costeras;
- El actual modelo de desarrollo ha sido determinante para que las ciudades sean las responsables de un 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), la generación del 70% de los desechos y el consumo de más del 60% de energía;

# MÁS URBANIZADO, MÁS EMISIONES

Más del 70% de las emisiones de CO2 procede de usos urbanos

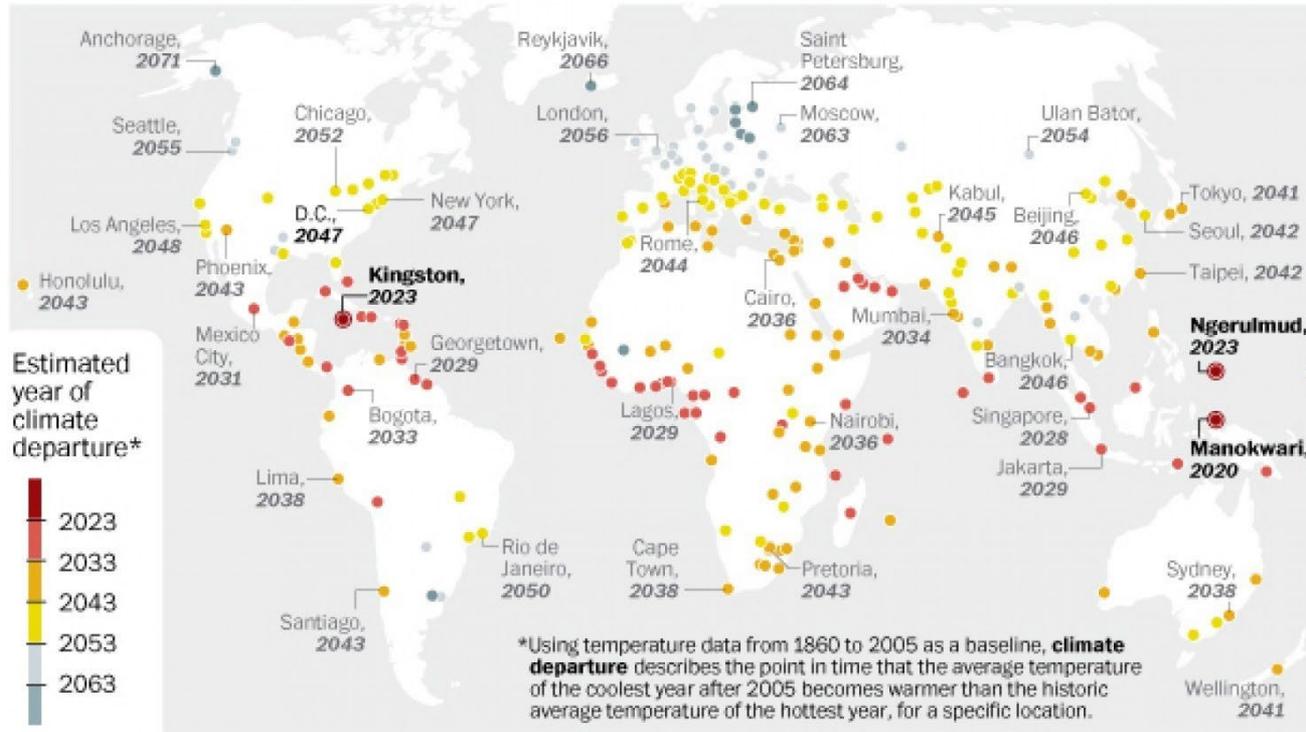


**Fuente:** Informe "Perspectivas Mundiales de Urbanización", ONU (2014).

 **GESTIÓN**.pe

Fuente: <https://gestion.pe/tendencias/explosion-demografica-urbanizacion-planeta-explicadas-seis-infografias-148238-noticia/>

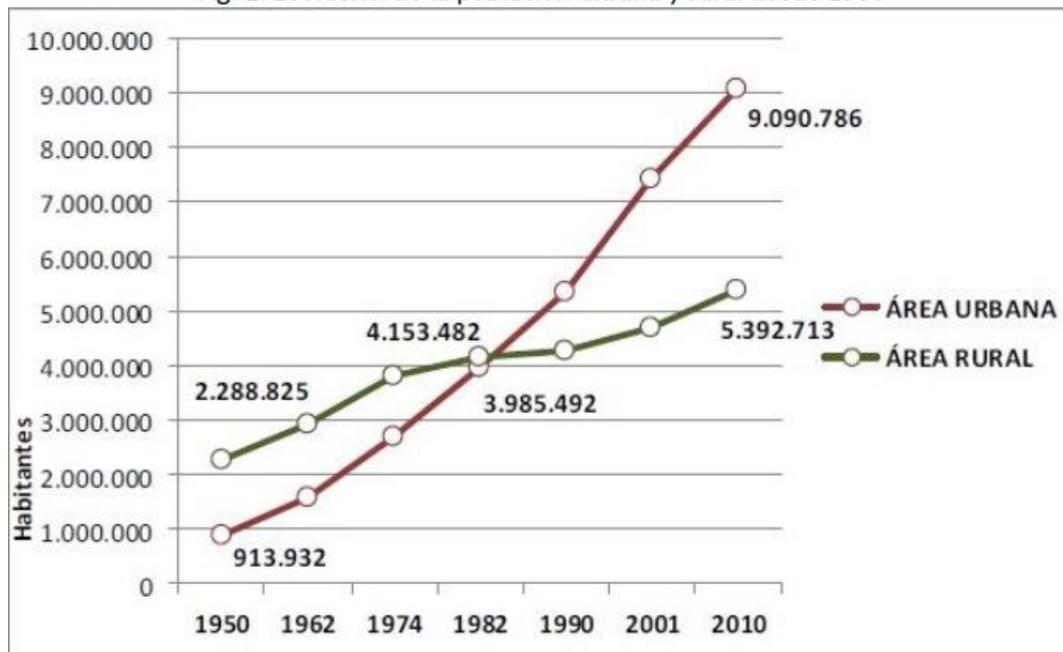
## Without carbon dioxide mitigation



Fuente: [https://k60.kn3.net/taringa/0/1/B/D/B/B/ex\\_yayi2AB.jpg](https://k60.kn3.net/taringa/0/1/B/D/B/B/ex_yayi2AB.jpg)

# Desarrollo Histórico de las Ciudades en el Ecuador

Fig. 1. Evolución de la población urbana y rural desde 1950



Fuente: Midevi, Informe Nacional del Ecuador -2015

Datos: INEC, Censos de Población y Vivienda 1950, 1962, 1974, 1982, 1990, 2001, 2010.

## SITUACIÓN DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS DEL ECUADOR

- **El limitado acceso a suelo apropiado** para espacio público y vivienda para los sectores de menores ingreso, concentración de la propiedad y los procesos especulativos;
- **La segregación espacial urbana-inequidad** transporte individual motorizado, dejando de lado a los peatones y las dinámicas sociales y culturales que generan calidad de vida urbana;
- **La afectación de los áreas ambientalmente sensibles**, de los suelos de vocación agrícola, así como los procesos de contaminación de acuíferos y del aire, y la pérdida de especies nativas y ecosistemas;
- **La proliferación de asentamientos en zonas de riesgos-alta Vulnerabilidad** y persistencia del mercado informal, causados tanto por la ya mencionada escasez de suelo asequible, la falta de control, y la falta de reglamentación y normativa urbana clara y apropiada;
- **La promoción de estructuras urbanas precarias-fragmentación urbana**, ineficientes y disfuncionales con bajos niveles de densidad y por lo tanto, dificultades de asegurar dotaciones adecuadas de servicios urbanos.

## Modelo de crecimiento expansivo



**QUITO**

- Pérdida de zonas agrícolas productivas
- Serios problemas de movilidad
- Uso ineficiente del suelo
- Altos costos en dotación de servicios
- Altos beneficios inmobiliarios basados en la especulación (suelo rural a urbano)



**GUAYAQUIL**

- Pérdida de zonas naturales (manglar)
- Serios problemas de movilidad
- Uso ineficiente del suelo
- Altos costos en dotación de servicios
- Altos beneficios inmobiliarios basados en la especulación (suelo rural a urbano)



# Hacia un modelo de ciudad sostenible

---

- Apuesta a un crecimiento racional y sostenible que sea coherente con la capacidad de provisión de servicios, equipamiento y crecimiento poblacional
- Protección de áreas productivas y sensibles
- Revaloración, recuperación y repotenciación de áreas centrales y servidas
- Abandono de un modelo extremadamente funcionalista hacia políticas plurifuncionales y pluricéntricas que garanticen una mejor distribución de servicios y equipamientos ; disminuyan la necesidad de desplazamientos motorizados diarios, eviten zonas abandonadas fuera de horas de oficina y busquen el acceso de todas las clases sociales a espacios comunes.
- Disminuir el desarrollo de condominios cerrados y bloquear los desarrollos privados que privatizan espacio público. Garantizar la corresponsabilidad en el desarrollo urbano
- Priorizar el uso de medios de transporte sostenibles y eficientes, minimizando la necesidad de utilizar el auto privado (sistemas masivos, multimodales e integrados)
- Construcción e implementación de herramientas efectivas de planificación y gestión del suelo urbano y rural



# Beneficios del modelo

- Uso racional y eficiente del recurso suelo y de recursos utilizados para la provisión de servicios y equipamientos
- Mejor cohesión social y habitabilidad al asegurar un acceso más equitativo de la población a espacios públicos de calidad y áreas verdes
- Disminución de la contaminación ambiental al reducirse la necesidad de desplazamientos en automóviles particulares
- Impulso a la economía urbana – se reducen las horas que se pierden diariamente en el tráfico
- Control a la especulación del suelo y mejor distribución de los beneficios provenientes del desarrollo urbanístico
- Acceso democrático al espacio público y a los medios eficientes de movilidad
- La mejor calidad de vida no únicamente para el que pueda pagarla



# Retos de las Ciudades intermedias frente al cambio climático

“Garantizar” la **ordenación sostenible**: recursos naturales, ciudades y asentamientos humanos:

- Proteger y mejorar los ecosistemas urbanos y los servicios ambientales,
- Reducir las emisiones de GEI y la contaminación del aire
- Promover la reducción y la gestión del riesgo de desastres

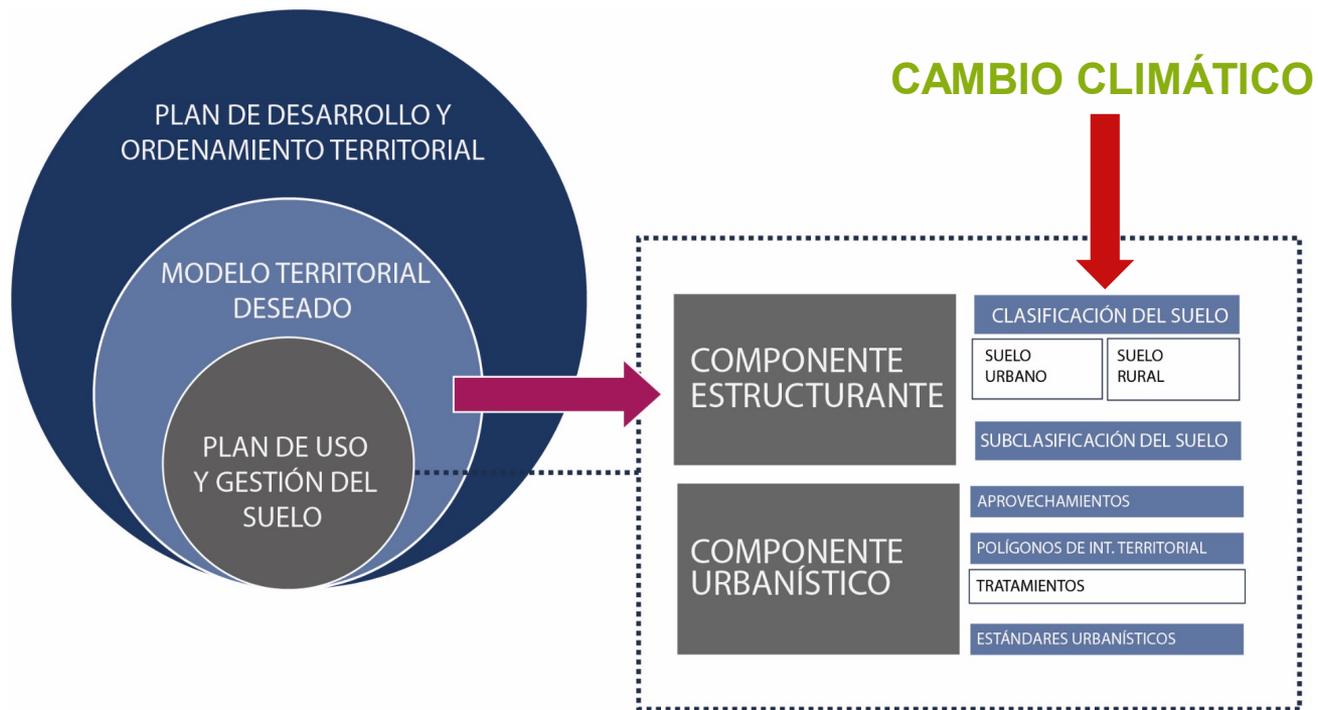
Apoyar e incorporar procesos de la **planificación de la adaptación** y evaluaciones de la vulnerabilidad frente al clima y sus repercusiones.

- Incorporar en los instrumentos de planificación territorial:
- políticas de reducción y gestión de los riesgos de desastres, reducir la vulnerabilidad, aumentar la resiliencia y la capacidad de respuesta, y
- fomentar la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos (NAU H3 2016);

▪ Promover la **creación y el mantenimiento de redes bien conectadas** y distribuidas

- Espacios públicos de calidad, abiertos, seguros, inclusivos, accesibles, verdes y destinados a fines múltiples, a incrementar la resiliencia de las ciudades frente al cambio climático y los desastres, como las inundaciones, los riesgos de sequía y las olas de calor (NAU H3 2016)

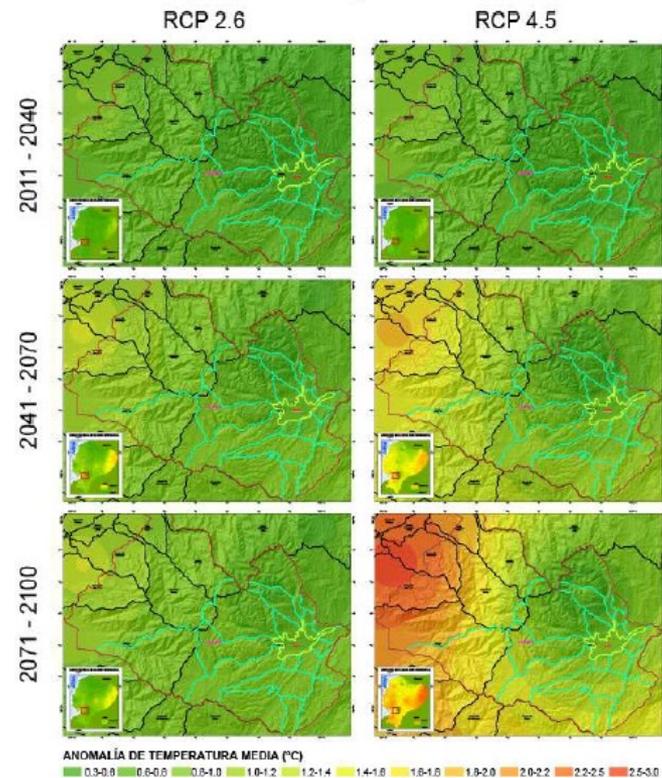
# Instrumentos de Planificación y Ordenamiento Territorial





Línea de acción climática		Estudios necesarios para el análisis	Análisis de información (Evaluación de la sostenibilidad y estimación del riesgo climático)
Mitigación	Emisiones de GEI	Estudios de emisiones por sector.	Gráficos de emisiones por sector.
		Emisiones fijas y móviles.	Gráficos de correlación entre emisiones y variables relativas a fuentes de contaminación (cantidad de industrias, parque automotor, distribución del uso de suelo)
		Mapas de dispersión de gases contaminantes.	
		Emisiones por deforestación y cambio de uso de suelo.	Definición de indicadores; interpretación, análisis y recomendaciones a partir de los estudios revisados.
Adaptación	Riesgos	Estudios y mapas de precipitaciones, inundaciones, sequías, fenómenos meteorológicos extremos.	Gráficos de correlación entre variables y factores determinantes del riesgo climático que tienen que ver con amenazas, exposición, sensibilidad y capacidad adaptativa.
	Vulnerabilidad	Estudios y mapas de ecosistemas, biodiversidad y cobertura vegetal.	
		Estudios e información relativa a fuentes hídricas y caudales ecológicos.	
		Estudios e información acerca de actividades económicas y productivas	
		Estudios socioeconómicos.	
			Definición de indicadores; interpretación, análisis y recomendaciones a partir de los estudios revisados.

### Anomalías de temperatura media - promedio anual - cantón Cuenca



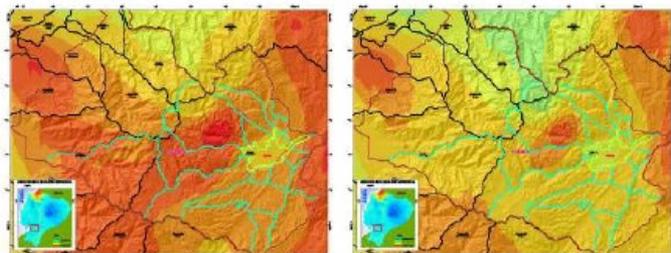
Fuente GIZ-IIGE 2019

## Anomalías de precipitación - acumulación anual - cantón Cuenca

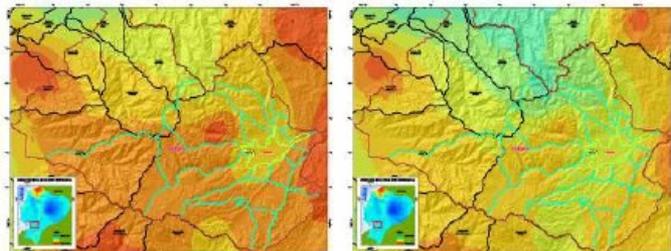
RCP 2.6

RCP 4.5

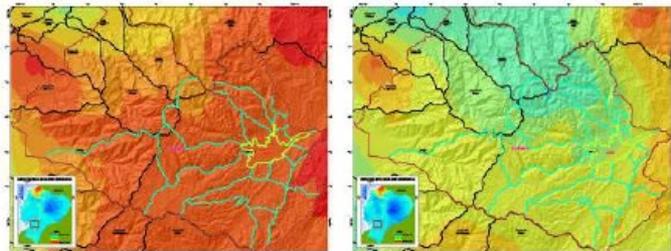
2011 - 2040



2041 - 2070



2071 - 2100



ANOMALÍA DE PRECIPITACIÓN ACUMULADA (MM/AÑO)



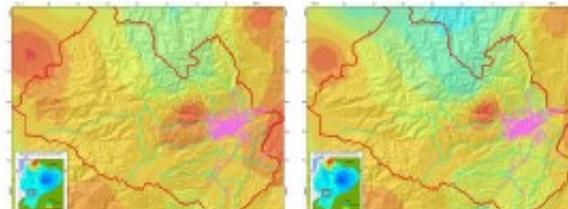
## Anomalías de precipitación, acumulación anual - cantón Cuenca

## Red pública de alcantarillado

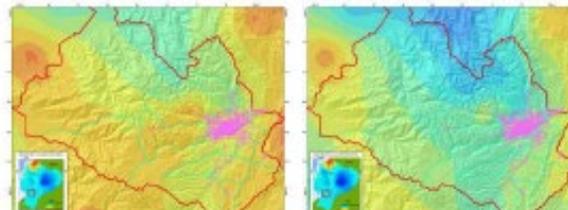
RCP 6.0

RCP 8.5

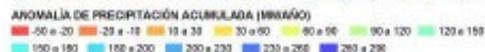
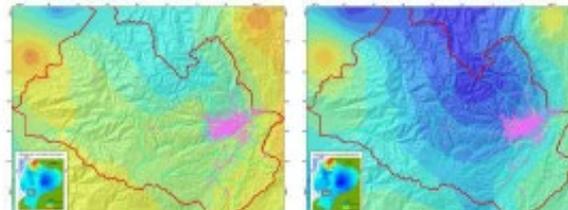
2011 - 2040



2041 - 2070



2071 - 2100



Fuente GIZ-IIGE 2019

## Reflexiones finales

- Es fundamental cambiar **el modelo de desarrollo territorial y urbano** enfocándose hacia la sostenibilidad y lograr acuerdos y compromisos de todos los niveles y sectores para lograrlo
- **El cambio climático es un reto real** y tienen impactos importantes en las ciudades que deben ser considerados en los procesos de planificación
- **La planificación es un proceso de construcción colectivo** y depende de lograr acuerdos y compromisos sustentados en una base legal adecuada para su implementación
- El principal objetivo es garantizar el derecho de todos a una buena calidad de vida en las ciudades: **derecho a la ciudad y los territorios.**

**Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH**

Domicilios de la Sociedad:  
Bonn y Eschborn, Alemania

Friedrich-Ebert-Allee 36 + 40  
53113 Bonn, Alemania  
T +49 228 44 60 - 0  
F +49 228 44 60 - 17 66

Dag-Hammarskjöld-Weg 1 - 5  
65760 Eschborn, Alemania  
T +49 61 96 79 - 0  
F +49 61 96 79 - 11 15

E [info@giz.de](mailto:info@giz.de)  
I [www.giz.de](http://www.giz.de)



Implementada por

