



LA NUEVA AGENDA URBANA Y EL DERECHO A LA CIUDAD: SOLUCIONES PARA CIUDADES PROSPERAS

Roi Chiti

COORDINADOR HUB PAÍSES ANDINOS DE ONU-Habitat

Cuenca, 26 de noviembre de 2020

Tabla de Contenido

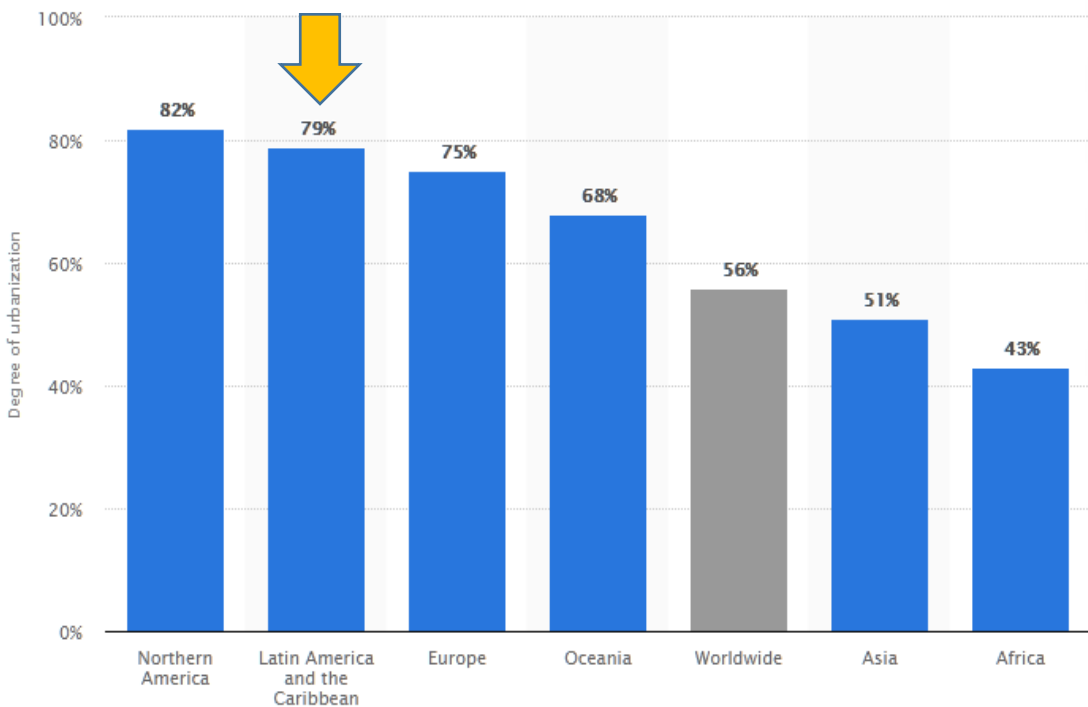
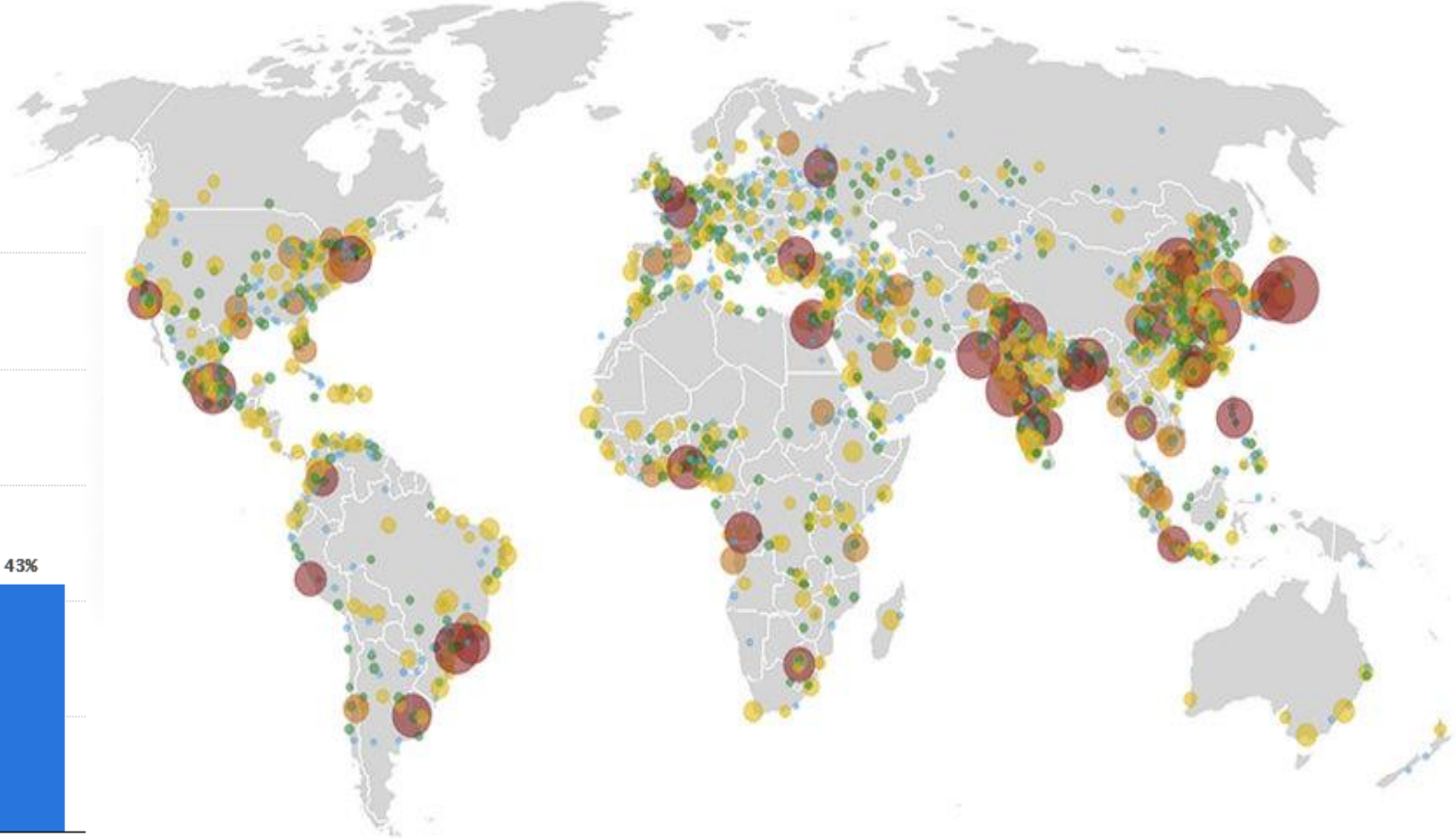


1. Oportunidades y desafíos de las ciudades
2. ODS, Nueva Agenda Urbana y el Derecho a la ciudad
3. Algunas recomendaciones



1. LA IMPORTANCIA DE LAS CIUDADES: Concentración demográfica

- Más del 55% de la población mundial es urbana.
- La población urbana mundial prácticamente se duplicará al 2050, llegando a ser 70%.

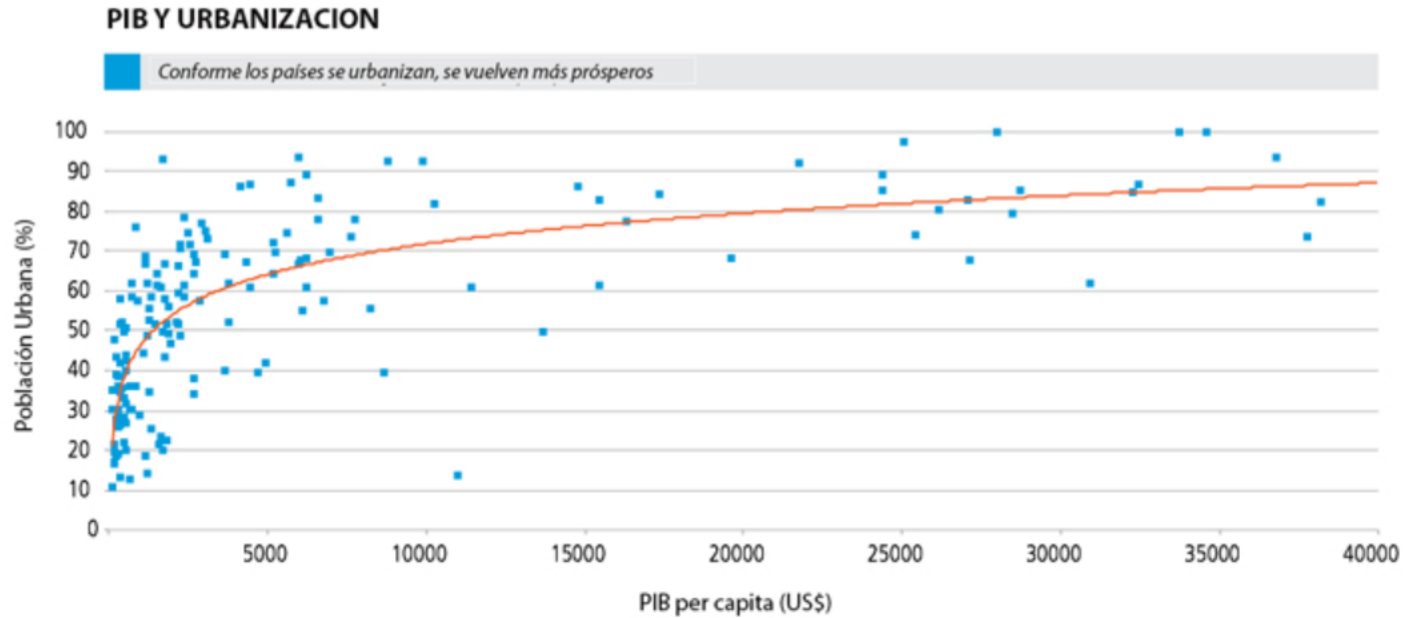


1. LA IMPORTANCIA DE LAS CIUDADES: Forma eficiente para albergar una población creciente y contener la huella ambiental



**DENSIDAD
ADECUADA Y
COMPACIDAD**

1. LA IMPORTANCIA DE LAS CIUDADES: Aglomeración económica, empleo y oportunidades



**PRODUCEN 76% PIB
NACIONAL**

**GENERAN EL 80%
EMPLEOS**



1. IMPORTANCIA DE LAS CIUDADES: Polos de oportunidades y aspiración de desarrollo

La migración es una fuerza impulsora de la urbanización:

Esta fuerza demográfica ha sido un importante contribuyente a la urbanización, ya sea de zonas rurales a urbanas el movimiento dentro de los países o la agrupación de migrantes internacionales en las ciudades del mundo.

1 de cada 7 personas en el mundo es migrantes. Hay 763 millones de migrantes internos y 272 millones de migrantes internacionales

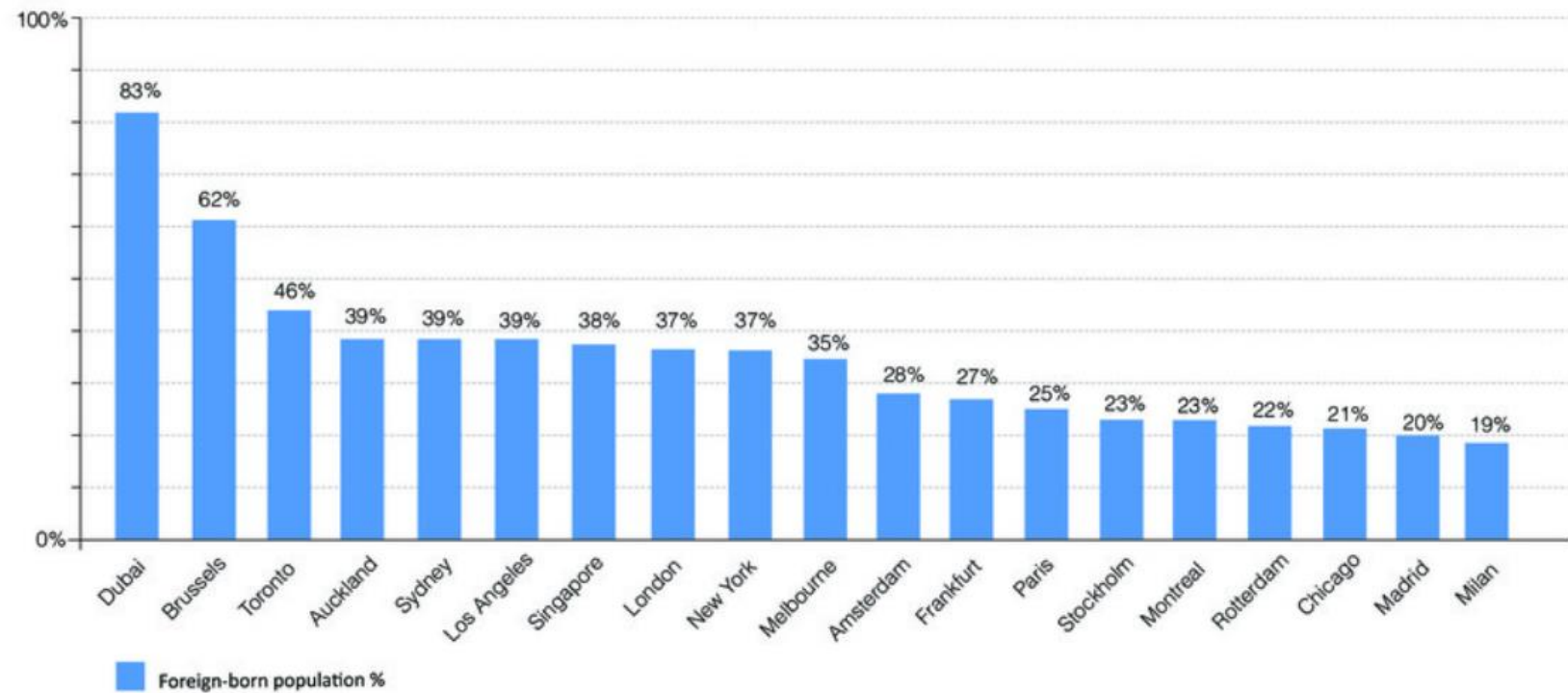


Image: World Economic Forum

1. LA IMPORTANCIA DE LAS CIUDADES: Motores de desarrollo social



**GENERAN IDENTIDAD,
ARRAIGO, SENTIDO DE
PERTENENCIA,
DESARROLLO CULTURAL Y
PROGRESO SOCIAL**

**ACCESO A BIENES Y SERVICIOS
Y OPORTUNIDADES**

*SALUD, EDUCACIÓN, ESPARCIMIENTO,
CULTURA, PROSPERIDAD, ETC.*

**DINAMIZAN LA
INNOVACIÓN, LA
CIENCIA Y LA
TECNOLOGÍA**

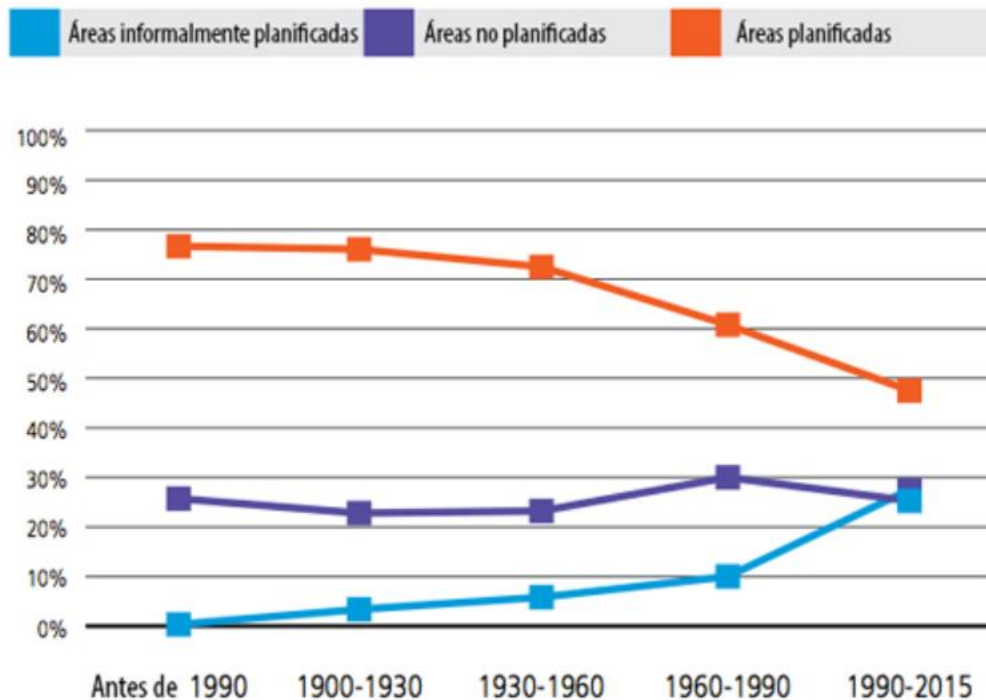


Sin embargo, hacer ciudades que realicen este potencial no es automático y..... sobre todo, desde hace unas cuantas décadas parece ser realmente difícil

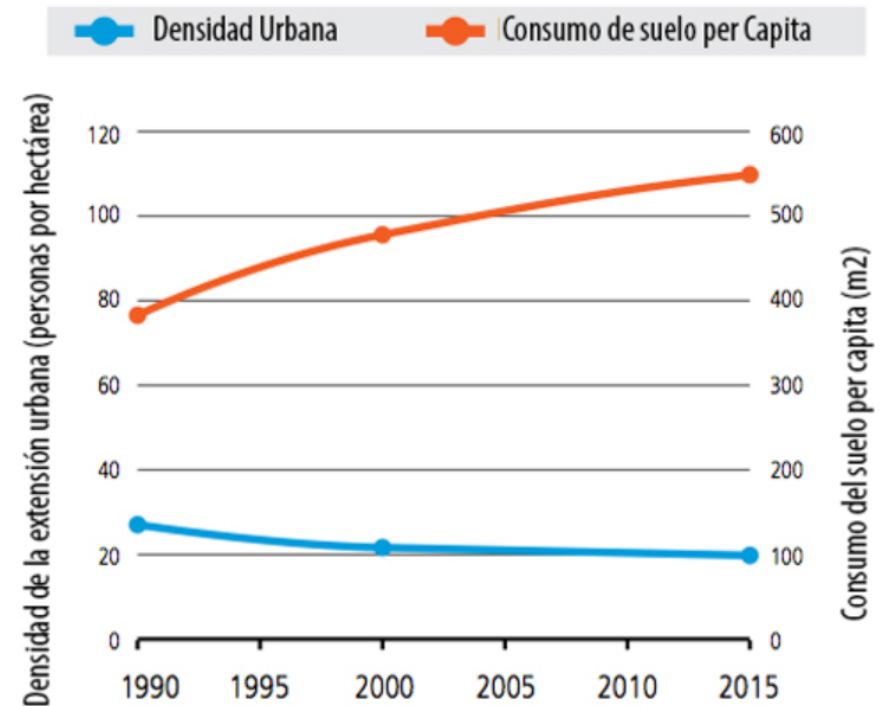
Las ciudades están consumiendo tierra más rápido de lo que crece su población. Profundas implicaciones para el consumo de energía, gas de efecto invernadero el cambio climático y la degradación del medio ambiente. La seguridad alimentaria

En las ciudades se genera cerca del 80% de los gases de efecto invernadero

La planificación urbana ha decrecido dramáticamente

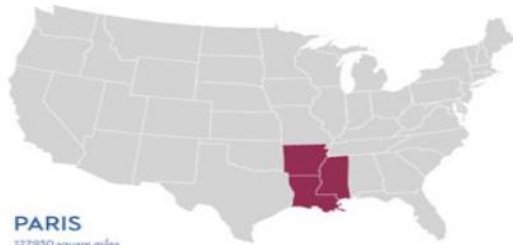


PAÍSES DESARROLLADOS



THE WORLD'S POPULATION, CONCENTRATED

If the world's 6.9 billion people lived in one city, how large would that city be if it were as dense as...

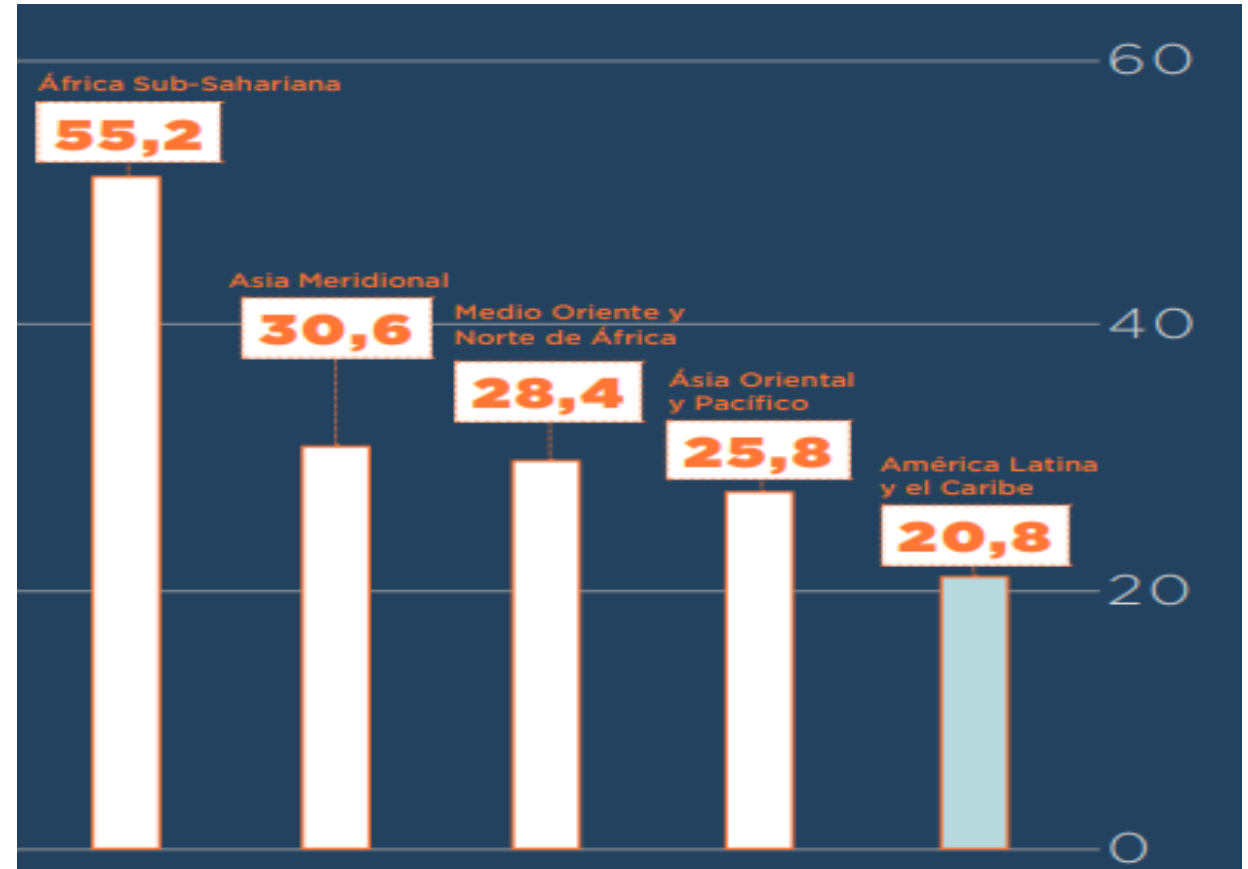
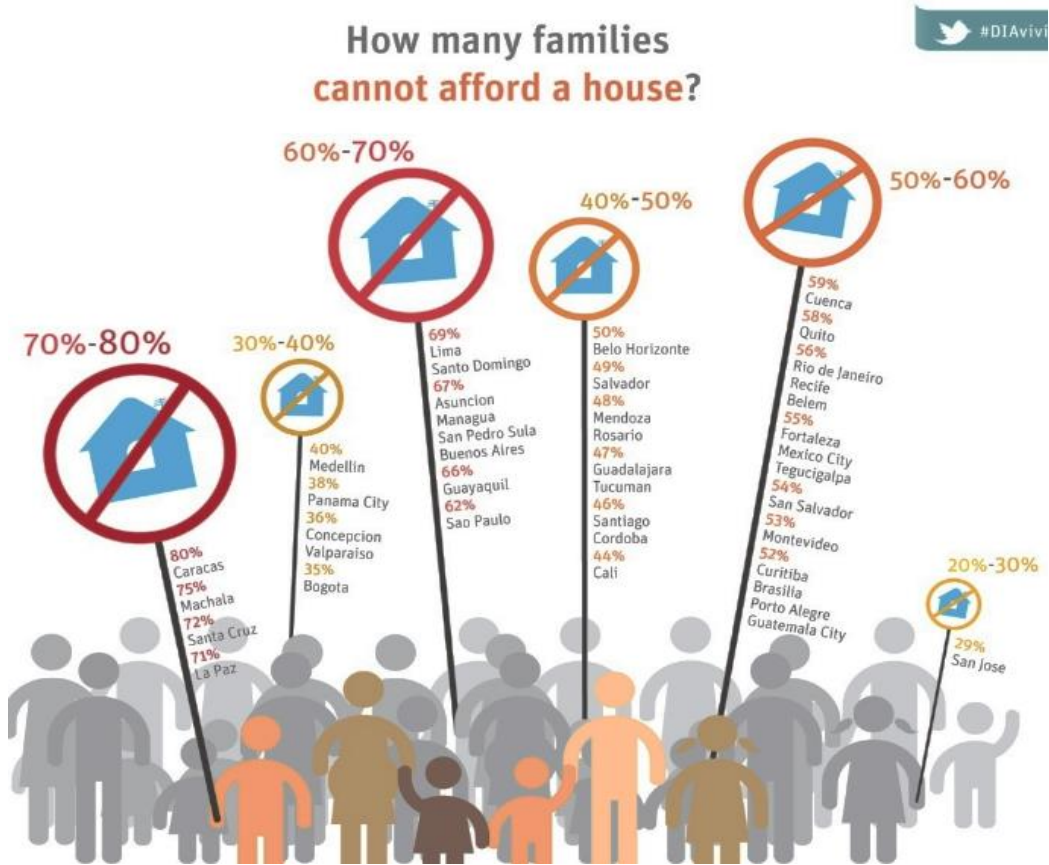


El consumo de suelo para la urbanización está superando el crecimiento de la población urbana – **MENOR DENSIDAD**

- ❑ Aumenta el costo de los servicios per cápita y, por lo tanto, la **sostenibilidad económica**.
- ❑ Aumenta el consumo de energía debido a una mayor demanda de movilidad, lo que a su vez afecta la **sostenibilidad ambiental**.
- ❑ Expansión de baja densidad de población, dispersa a los habitantes de los barrios segregados, lo que erosiona la **sostenibilidad social**.

La vivienda asequible sigue siendo difícil de conseguir

A nivel mundial, los posibles propietarios de viviendas deben ahorrar más de cinco veces sus ingresos anuales para poder pagar el precio de una casa estándar. Los hogares de los inquilinos a menudo gastan más del 25% de sus ingresos mensuales en concepto de alquiler.

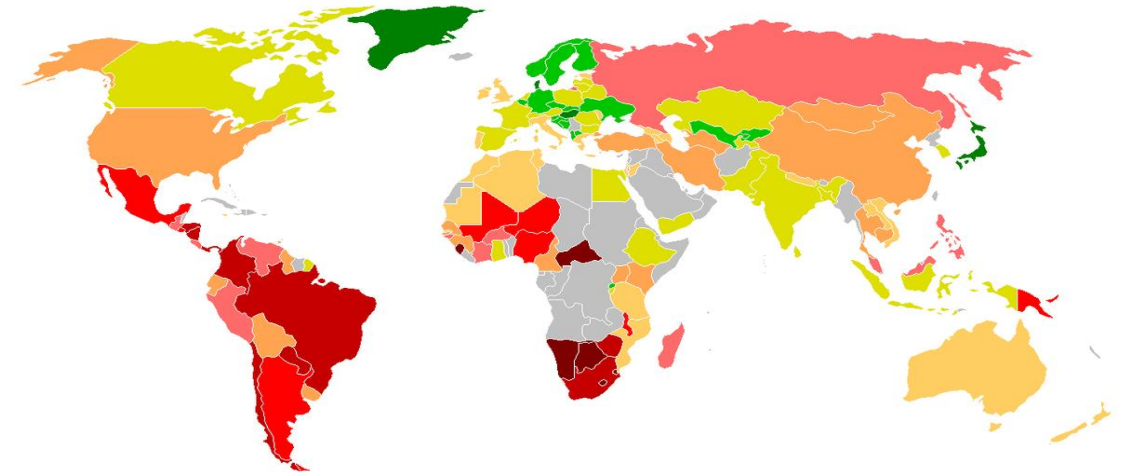
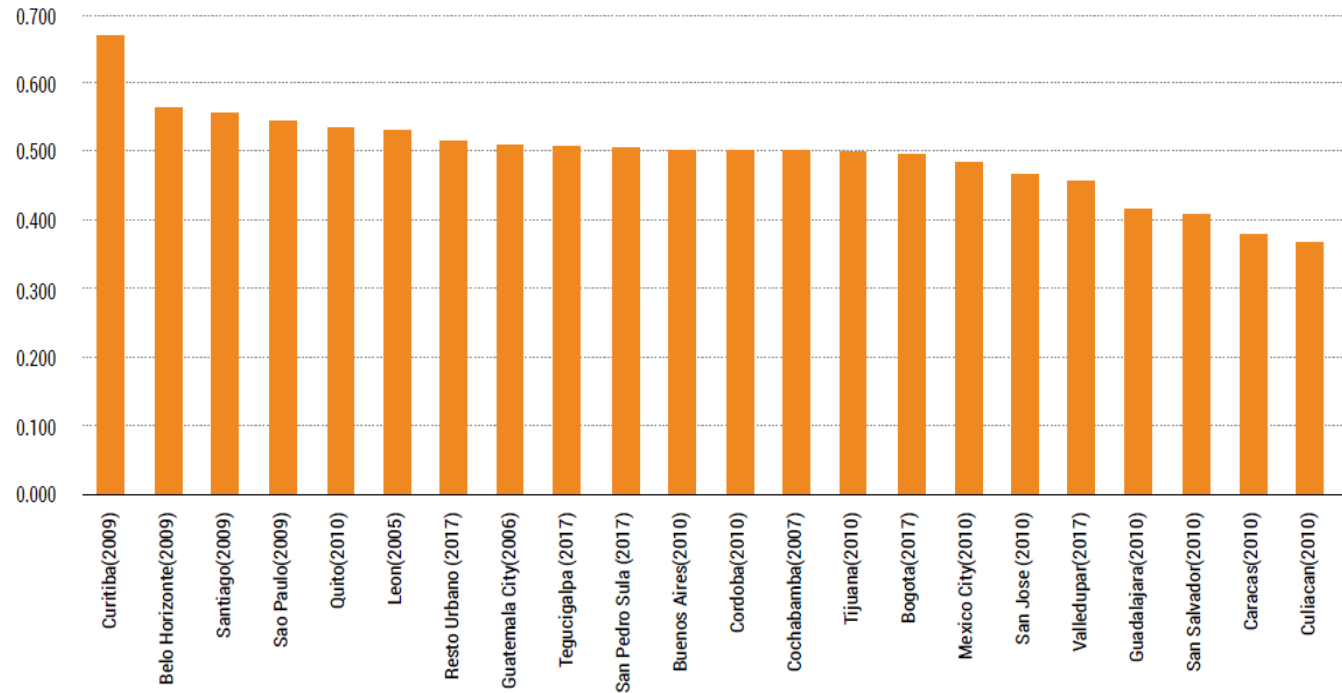


Porcentaje de población que habita en barrios marginales

La desigualdad sigue siendo una tendencia persistente en las zonas urbanas: Alrededor de 2.900 millones de personas viven en ciudades donde las desigualdades de ingresos son actualmente más pronunciadas que hace una generación.

“Manifestaciones de la desigualdad en las ciudades: económicas, sociales y espaciales y se caracteriza por un acceso diferenciado a los ingresos, consumo, oportunidades, empleo, salud, educación, tecnología, espacios públicos, servicios municipales y bienes privados”.

Figure 1.2: Gini coefficients for selected Latin American cities



Color	Gini coefficient	Color	Gini coefficient	Color	Gini coefficient
Green	< 0,25	Light Orange	0,35 - 0,39	Dark Red	0,55 - 0,59
Light Green	0,25 - 0,29	Orange	0,40 - 0,44	Dark Red	> 0,60
Yellow-Green	0,30 - 0,34	Light Red	0,45 - 0,49	Grey	NA
		Red	0,50 - 0,54		

Source: UN-Habitat, Global Indicators Database 2020.

Fuente: <https://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/articulo/gasto-social-en-america-latina-sube-pero-persiste-la-desigualdad.html>

DESIGUALDAD URBANA - NAIROBI



DESIGUALDAD URBANA – SAO PAULO



DESIGUALDAD URBANA - LIMA



DESIGUALDAD INJUSTA E INEFICIENTE

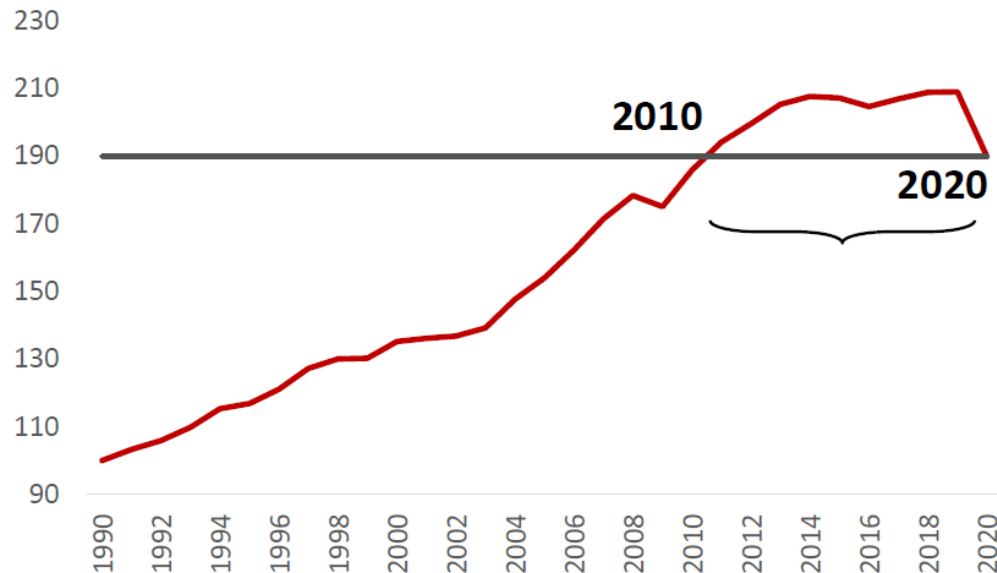


BAJA RESILIENCIA COVID 19



Economic crisis in Latin America and the Caribbean: a new lost decade

Evolution of per capita GDP
(Index: base year, 1990=100)



- GDP: **-9.1%**
- Per capita GDP: **-9.9%**
- Poverty: **231 million**
- Extreme poverty to **96 million**
- Exports: **-14%**
- Unemployment: **47 million**
- Informality: **54%**
- Business closures: **2.7 million**
- **40 million** households without an Internet connection

Las zonas urbanas fueron las más afectadas por la pandemia de COVID-19. Se espera que los ingresos de los gobiernos locales disminuirán entre el 15 y el 25% en 2021 y probablemente llevará a una reducción de la prestación de servicios municipales.

Los ODS son principios básicos para que, entre los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y la cooperación, se busque poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.



“LA BATALLA POR EL DESARROLLO SOSTENIBLE SERÁ GANADA O PERDIDA EN LAS CIUDADES”
(Ban Ki-Moon, Secretario General ONU- 2013)

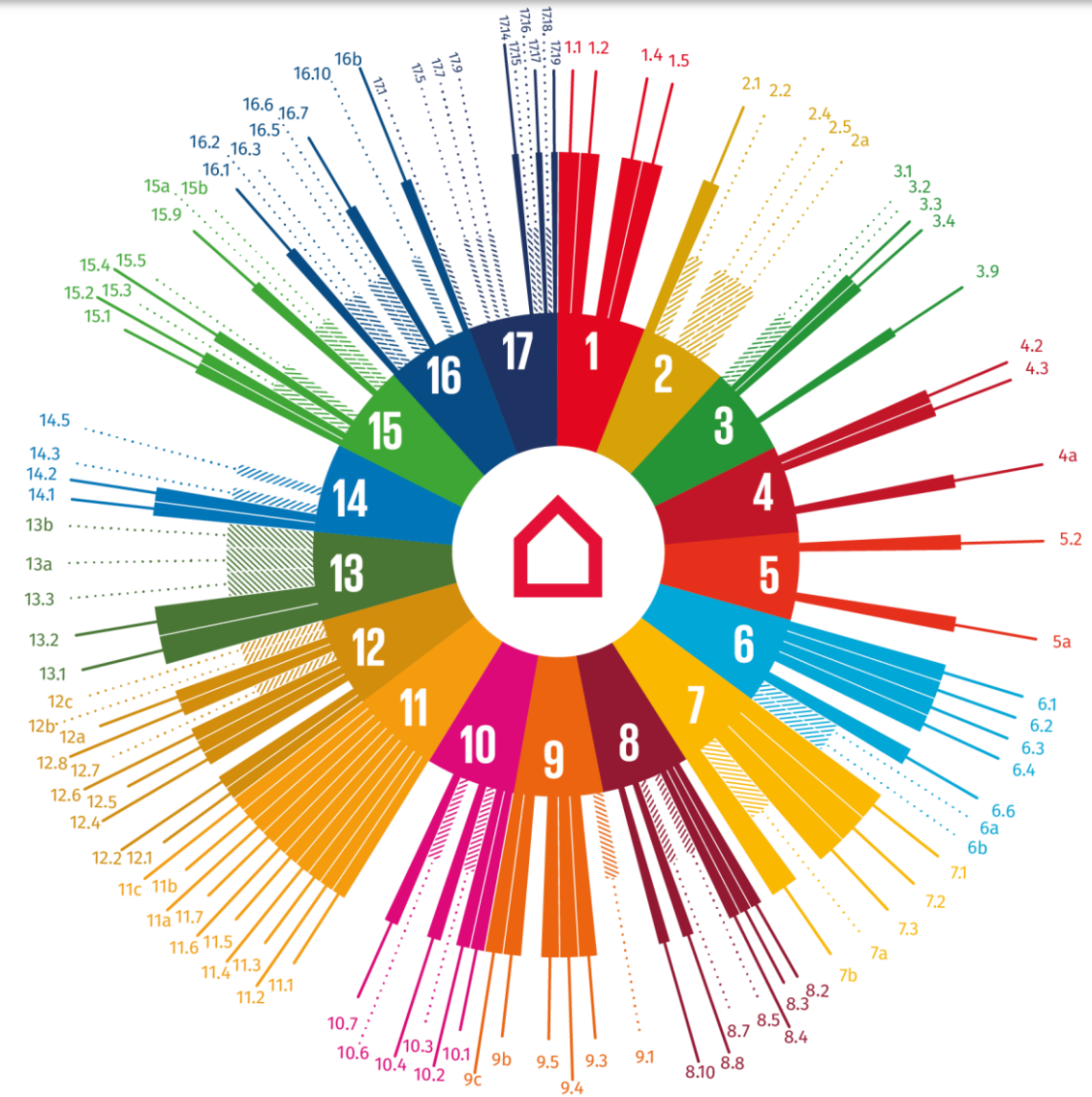
3. Agenda 2030 y Nueva Agenda Urbana



Vínculo con los 17 ODS:

- Directa con 67 metas
- Indirecta con 38 metas

ODS11: *Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.*



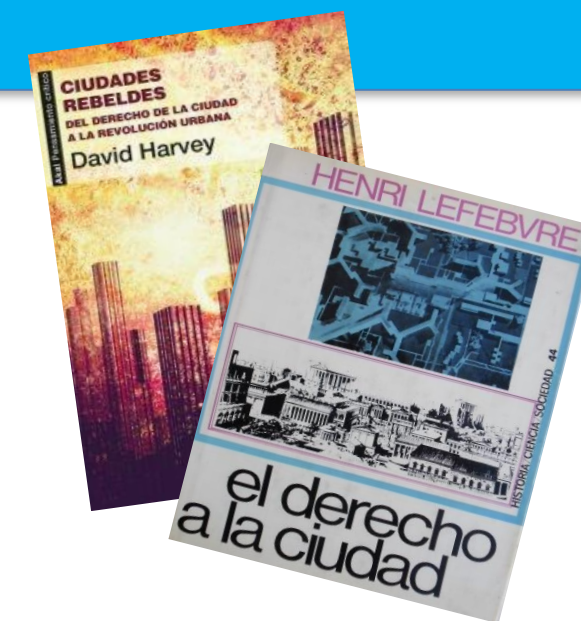
	ODS 11.1 Viviendas y servicios básicos adecuados	ODS 11.2 Sistemas de transporte seguros, accesibles y sostenibles,	ODS 11.3 Urbanización sostenible e inclusiva - Planificación y gestión participativas	ODS 11.4 Proteger el patrimonio cultural y natural	ODS 11.5 Reducir desastres y vulnerabilidad	ODS 11.6 Reducir impacto ambiental per cápita en ciudades. Calidad aire y desechos	ODS 11.7 Zonas verdes y espacios públicos seguros e inclusivos	11 a Vínculos Urbano-rurales	11 b Adecuación y mitigación al cambio climático	11 c Asistencia técnica y financiera - edificios y materiales sostenibles
1. Políticas Urbanas Nacionales – Estructurar la gobernanza urbana y territorial	✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓		
2. Legislación Urbana – normas y regulaciones		✓		✓	✓	✓				
3. Planificación y diseño urbano		✓	✓		✓	✓			✓	
4. Economía Urbana y Finanzas Municipales		✓	✓	✓						
5. Extensiones y Renovaciones Urbanas planificadas			✓				✓			

2. EL DERECHO A LA CIUDAD

Es la posibilidad efectiva que tienen todos los habitantes urbanos, para acceder a los bienes y servicios que ofrece la ciudad (*Henry Lefevre - 1968*)

Más que un derecho a acceder a los recursos que tiene la urbe supone el derecho a plasmar, cambiar o reinventar el modelo de ciudad conforme a nuestros deseos (*David Harvey - 1973*)

El Derecho a la Ciudad es definido usufructo equitativo de las ciudades dentro de los principios de sustentabilidad, democracia, equidad y justicia social. Es un derecho colectivo de los habitantes de las ciudades, en especial de los grupos vulnerables y desfavorecidos,.....
Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad -2005.



Ciudad como Macro Bien Común – “igualdad en el uso y el disfrute de las ciudades y los asentamientos humanos...sin discriminación de ningún tipo ...donde todas las personas puedan gozar de igualdad de derechos y oportunidades, con respeto por sus libertades fundamentales” (*Para 11-NAU*)

2. EL DERECHO A LA CIUDAD EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE ECUADOR

La Constitución de la República del Ecuador (2008) consagra tanto el derecho a un Hábitat “seguro y saludable”, y a una vivienda “adecuada y digna” (art. 30); como el **derecho a la ciudad** (art.31) entendido como:

El derecho de las personas al “*disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural. El ejercicio del derecho a la ciudad se basa **en la gestión democrática de ésta, en la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, y en el ejercicio pleno de la ciudadanía***”



2.1. EL DERECHO A LA CIUDAD EN ECUADOR: OTROS INSTRUMENTOS

Según la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS), el derecho a la ciudad comprende los siguientes elementos:

- **El ejercicio pleno de la ciudadanía** que asegure la dignidad y el bienestar colectivo de los habitantes de la ciudad en condiciones de igualdad y justicia.
- **La gestión democrática de las ciudades** mediante formas directas y representativas de participación democrática en la planificación y gestión de las ciudades, así como mecanismos de información pública, transparencia y rendición de cuentas.
- **La función social y ambiental de la propiedad** que anteponga el interés general al particular y garantice el derecho a un hábitat seguro y saludable. Este principio contempla la prohibición de toda forma de confiscación.



Componentes del Derecho a la Ciudad



El Derecho a la Ciudad concibe las ciudades y los asentamientos humanos como bienes comunes que deben ser compartidos y beneficiar a todos los miembros de la comunidad.



- El Derecho a la Ciudad potencia las ventajas de la urbanización y orienta la atención de sus desafíos

- El derecho a la ciudad cataliza la capacidad de RESILIENCIA de las urbes.

Derecho a la ciudad

Imperativo moral – principio NAU y Motor de desarrollo

Diversidad social, económica y cultural

Todos son sujetos de derecho: reconocimiento diversidad de identidades sociales

Distribución espacial justa de los recursos

Acceso equitativo a refugio servicios y beneficios de la urbanización

Agencia política

Participación en la toma de decisiones, transparencia y responsabilidad

Ineficiencia de la desigualdad y maximizar aportes de todos

La diversidad como valor
Cultura e Innovación

Eficiencia y viabilidad de los procesos decisionales

Ciudad Prospera

Nueva Gobernanza Urbana, que se cimiente en la cultura ciudadana democrática y el derecho a la ciudad.

- PARTICIPACION
- TRANSPARENCIA
- VIGENCIA DE LOS DERECHOS HUMANOS
- CONVIVENCIA PACIFICA
- CO-CREACION
- FUNCION SOCIAL DEL HABITAT
- INCLUSION



Contextualizar modelos de desarrollo urbano inclusivo y sostenible, basados en la NAU hacia ciudades prosperas y resilientes.

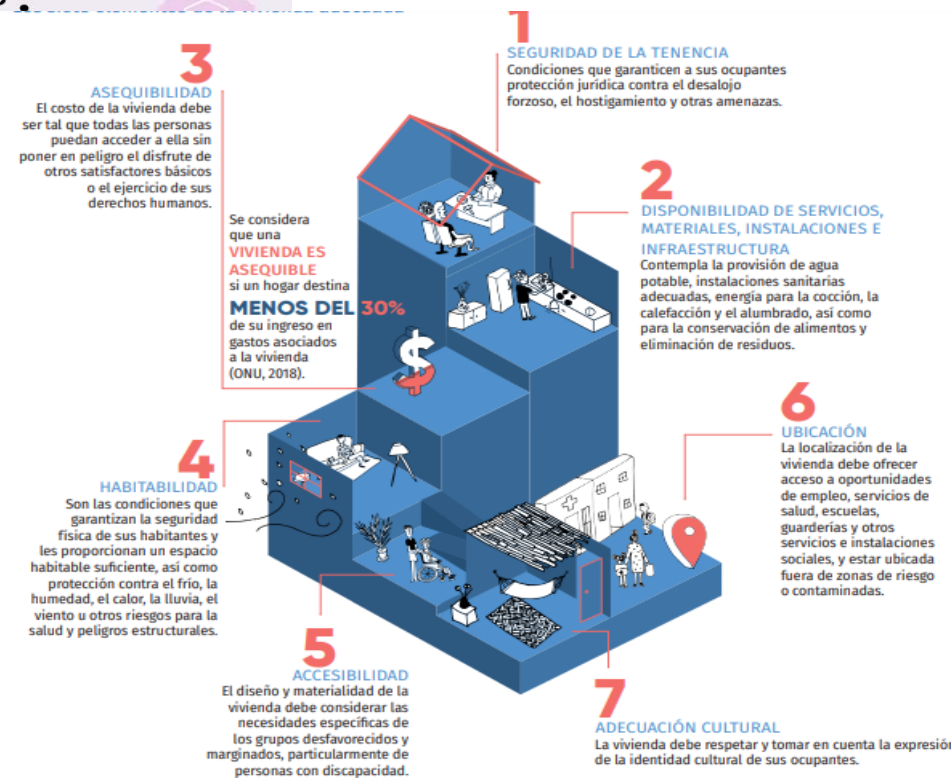
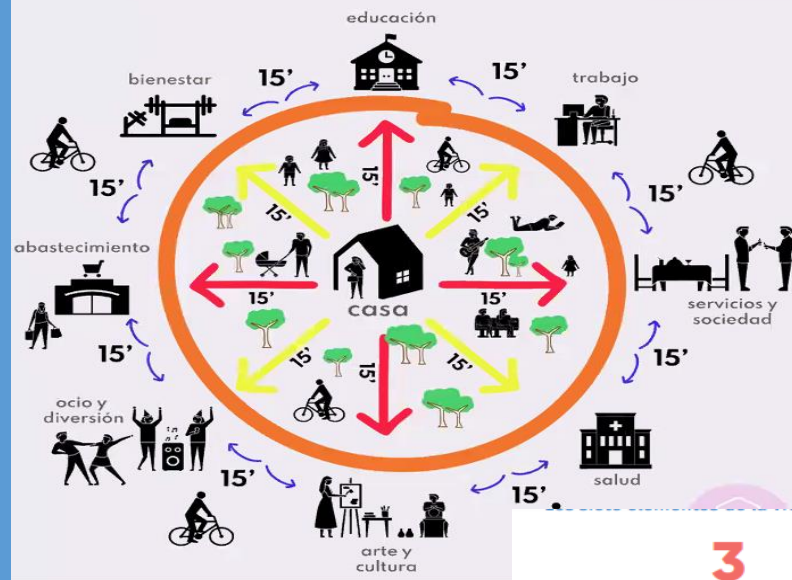
- COMPACIDAD
- CONECTIVIDAD
- PROXIMIDAD
- USO DEL SUELO MIXTO
- PROVISION DE AREAS VERDES Y ESPACIO PUBLICO DE CALIDAD
- VIVIENDA ASEQUIBLE
- TRANSPORTE PUBLICO Y CAMINABILIDAD

 **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



- ❑ Promover programas de mejoramiento urbano integral con base en la NAU
- ❑ Promover la proximidad como principio del desarrollo urbano sostenible en coordinación con los planes de movilidad - transporte y nuevas centralidades
- ❑ Promover la vivienda adecuada según los 7 pilares
- ❑ Promover Programas de espacio publico y naturalización en las ciudades
- ❑ Intervenir en los asentamientos informales
- ❑ Promover la cultura, la innovación y la convivencia para ciudades prosperas con calidad de vida para todos
- ❑ Promover el desarrollo sostenible basado en los activos territoriales tangibles/intang.

CIUDAD 15 MINUTOS





¿COMO SE FINANCIA TODO ESTO?

- ❑ Inversiones publicas catalíticas
- ❑ Alianzas publico privado – Operaciones Urbanas Integrales
- ❑ Uso y gestión del suelo con captura de valor
- ❑ Fortalecer la finanza municipal
- ❑ Ampliar espacios fiscales - Sistema fiscal más progresivo
- ❑ Utilizar beneficios de inversiones en tecnología verde
- ❑ Combatir la evasión y el fraude fiscal
- ❑ Ampliar las fuentes de ingresos fiscales: la gobernanza fiscal de la economía digital y reforzar la fiscalidad medioambiental

VOLUNTAD POLITICA Y PARTICIPACION CIUDADANA



¡MUCHAS GRACIAS!

